Evaluatie

Datum : Donderdag 31 januari 2019

Aan : Werkgroep Verkeer Spijkerkwartier

Kopie aan : Anton de Kleijn

Van : Rob van der Vlies

Betreft : Evaluatie parkeerplan Spijkerkwartier

Evaluatie parkeerplan Spijkerkwartier

Deze evaluatie is opgesteld om te onderzoeken of de eerder gestelde doelen behaald zijn.

Proces parkeerplan

- Wijk maakt eigen parkeerplan.
- December 2016: Randvoorwaarde afgegeven door B&W.
- December 2017: Raadsbesluit goedkeuring parkeerplan.
- 1 juli 2018: Invoering parkeerplan.
- December 2018: Evaluatie parkeerplan.

Inhoud parkeerplan

- Alle wijkbewoners boven 18 in het bezit van auto krijgen 1 vergunning.
- Bewoners die beschikken over een Parkeerplaats Op Eigen Terrein (POET) kunnen geen vergunning aanvragen.
- Vergunningen gelden niet voor parkeerplaatsen bij winkels tijdens openingstijden.
- Ondernemers kunnen maximaal 3 vergunning aanvragen, waarvan 1 van 24 uur.
- De wijk krijgt de beschikking over de meeropbrengsten van het parkeren. Hiermee worden maatregelen gefinancierd ter vergroting van het parkeergemak en de leefbaarheid in de wijk.
- De wijk maakt binnen 2 jaar een plan van aanpak voor het besteden van het geld.

Grens parkeeronderzoek

Doelen

Voor het parkeerplan Spijkerkwartier zijn een aantal doelen en onderzoeksvragen opgesteld.

1. Parkeerdruk in en buiten de wijk.
2. Minder auto’s en verkeersborden in het straatbeeld.
3. Het parkeerprobleem moet binnen de wijk worden opgelost.
4. Het nieuwe parkeersysteem moet gebruiksvriendelijk, duidelijk en goed handhaafbaar zijn.
5. Het nieuwe parkeersysteem moet per saldo ruimte scheppen voor groen, voetgangers, fietsers en spelende kinderen.
6. Evaluatie plaatsing parkeerautomaten.
7. Mogelijkheden huur parkeerplaatsen van derden.
8. Onderzoek parkeercapaciteit december 2018.
9. Uitgifteplafond vergunningen versus uitgegeven vergunningen.
10. Stand van zaken parkeerexploitatie december 2018.
11. Vergunningenuitgifte mei-december 2018.
12. Stand van zaken inkomsten kortparkeren december 2018.
13. Stand van zaken inkomsten naheffingen december 2018.

Onderzoek

Bureau De Groot Volker heeft in oktober/november 2018 onderzoek gedaan naar de parkeercapaciteit, parkeerdrukmeting, betalingsbereidheid en herkomstanalyse. Daarnaast zijn er gegevens opgevraagd bij de exploitant van het betaald parkeren in Arnhem, P1.

De metingen zijn uitgevoerd op verschillende dagen en tijdstippen. Dinsdag 30 oktober tussen 14:00 en 18:00, donderdag 1 november tussen 19:00 en 23:00, zaterdag 3 november tussen 13:00 en 17:00 en zondag 4 november tussen 19:00 en 23:00.

Resultaten

1. *Parkeerdruk in en buiten de wijk.*

   Uit het parkeeronderzoek van 2017 was de parkeerdruk in het Spijkerkwartier tussen de 80 en 120% (percentage bezette parkeerplaatsen). Op een aantal plekken was het zelfs meer dan 120%. Meer dan 100% betekent dat er meer auto's staan dan het aantal beschikbare parkeerplaatsen.

   Uit het parkeeronderzoek van 2018 blijkt dat er meer verschil is ontstaan in de parkeerdruk. In de avond zijn nagenoeg alle parkeerplaatsen ten noorden van de Parkstraat nog steeds bezet, terwijl ten zuiden van de Parkstraat de parkeerdruk is gedaald naar gemiddeld 60-80%.
   In de middag is het ten noorden van de Spijkerstraat erg druk, maar ten zuiden daarvan is de parkeerdruk gedaald naar 40 tot 80%.

   Op basis van deze informatie zouden er parkeerplaatsen weggehaald kunnen worden, met uitzondering van de straten tussen de Steenstraat, Spijkerlaan en Spijkerstraat.

2. *Minder auto’s en verkeersborden in het straatbeeld.*

   Uit het eerste punt is gebleken dat er meer parkeerplaatsen beschikbaar zijn, dus dat er minder auto's in het straatbeeld staan. Daarnaast zijn er circa 128 palen met verkeersborden verwijderd en zijn er 5 palen met zoneringsborden bijgekomen (naast de borden die verplaatst zijn). Opeen later moment zullen er nog meer palen en borden verwijderd worden.

3. *Het parkeerprobleem moet binnen de wijk worden opgelost.*
   Onderzoek naar herkomst van de geparkeerde auto's net buiten het betaald parkeren regime.
   De parkeerdruk in de Thorbeckestraat (deel buiten de betaald parkeerzone), Fagelstraat, Groen van Prinsterenstraat (deel buiten de betaald parkeerzone) en de Johan de Wittlaan zijn gemeten in het onderzoek. De parkeerdrukmeting laat zien dat het veel drukker is geworden.
   Op basis van steekproeven in de herkomstanalyse blijkt dat 10-15% van deze auto's in het betaalde regime van het Spijkerkwartier behoren te staan. 35-45% van de auto's zijn van de bewoners die in deze straten wonen. 45-55% van de auto's komen van buiten de wijk of zelfs van buiten Arnhem.
   De parkeerdruk is zeker toegenomen. Dit ook een gevolg van de invoering van het parkeerplan, maar wordt vooral veroorzaakt door auto's van buiten de wijk en zelfs van buiten Arnhem.

4. *Het nieuwe parkeersysteem moet gebruiksvriendelijk, duidelijk en goed handhaafbaar zijn.*
   Er zijn bij de start van het parkeerplan klachten geweest over de aanvraag van vergunningen. Deze klachten zijn grotendeels opgelost, maar het systeem lijkt nog niet heel gebruiksvriendelijk te zijn. Voornamelijk bij de bezoekersvergunningen.
   Het onderzoek naar betalingsbereidheid geeft nog geen duidelijk beeld of de handhaving goed verloopt. Momenteel wordt dit nog onderzocht.

5. *Het nieuwe parkeersysteem moet per saldo ruimte scheppen voor groen, voetgangers, fietsers en spelende kinderen.*
   Indien bezetting lager is geworden, dan zou de capaciteit ook omlaag moeten kunnen.

6. *Plaatsing parkeerautomaten.*
   Ten behoeve van invoering van het parkeerplan zijn 25 nieuwe parkeerautomaten geplaatst, op basis van een samen met de wijk opgesteld plaatsingsplan. Tijdens de plaatsing waren nog enkele wensen van burgers om de automaat te verplaatsen. Aan al deze wensen is tegemoet gekomen.
   De automaten zijn allemaal aangesloten op 230V en qua tarieven geconfigureerd op basis van de besluitvorming door het de Gemeenteraad. In het winkelgebied aan de noordkant van de wijk bedraagt het parkeertarief €2,90 per uur. In overige delen van de wijk bedraagt het parkeertarief €1,75 per uur. De parkeerautomaten zijn aangesloten op een centraal managementsysteem. Alle (financiële) informatie over de werking en gebruik van de automaten is online beschikbaar.
   In een deel van de wijk was reeds betaald parkeren. Hiervoor zijn in het verleden reeds 9 automaten geplaatst. Enkele automaten zijn verplaatst voor betere zichtlijnen en vermindering van de loopafstanden.
   Het project “Parkeerautomaten” is naar tevredenheid afgerond.

7. *Huur parkeerplaatsen van derden.*
   Om extra parkeercapaciteit te genereren voor de wijk is besloten om parkeerplaatsen te huren in de parkeergarage Velperpoort en onder en naast de COOP-parkeerlocatie. Met de exploitant van de Velperpoort garage (Kusters Olie) is met ingang van juli 2018 een huurcontract gesloten voor de huur van 15 parkeerplaatsen. Eind 2018 maakte 11 wijkbewoners gebruik van deze garage. Dit betekent dat nog 4 parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Degene die gebruik maakt van deze locatie, kan de auto niet op straat in de wijk parkeren.
   Met de exploitant van de parkeerlocatie “COOP-supermarkt” (TB-Management) zijn wij in een afrondend stadium voor de huur van 31 parkeerplaatsen in de kelder van deze locatie en 20 parkeerplaatsen op maaiveld. De parkeerplaatsen in de kelder zijn exclusief voor vergunninghouders uit de wijk. In het uitwerkingsbesluit Parkeren zijn deze parkeerplaatsen gedefinieerd als sector O

met nummer 26074. Het maaiveld wordt ingericht met betaald parkeren. Hiervoor wordt een parkeerautomaat geplaatst bij de ingang van de locatie. De locatie behoort tot sector E met nummer 26071.
De VVE 't Spieker vertegenwoordigt de bewoners die boven en naast de COOP-locatie wonen. Met de VVE is gesproken over de plannen van de gemeente c.q. wijk. De VVE vraagt onder andere aandacht voor sociale veiligheid en de kwaliteit van inrichting van het gebied. Nu wordt een stalen hek elke dag een half uur na sluitingstijd van de supermarkt afgesloten (20.30 uur).
Het is bedoeling om de openbaarheid van het terrein dagelijks met een uur te verlengen. Dit is wel in afwijking van de betaaltijden zoals zijn vastgelegd in de huidige Parkeerbelastingverordening voor sector E. Namelijk een einde betaaltijd van 23.00 uur.
Met de eigenaar is afgesproken om de kelder 24-7 dicht te houden voor onbevoegden. De verlichting is opgewaardeerd. Voorafgaande aan de start van betaald parkeren wordt de belijning aangepast en de kelder schoongemaakt. De planning is om deze parkeerlocatie z.s.m. in gebruik te nemen.

8. *Parkeercapaciteit.*
Voorafgaande aan de start van het betaald parkeren zijn het aantal openbare parkeerplaatsen in de wijk door het bureau De Groot Volker in beeld gebracht. In de wijk zijn 1.505 openbare parkeerplaatsen en 32 parkeerplaatsen welke gereserveerd zijn dan wel bestemd voor gehandicapten, elektrische auto's en deelauto's.
Het aantal parkeerplaatsen op eigen terrein (POET) bedroeg op basis van een inventarisatie 334 parkeerplaatsen. Van 24 parkeerplaatsen was POET niet goed vast stellen. Alle bij de gemeente bekend zijnde eigenaren van deze parkeerplaatsen zijn aangeschreven. Het resultaat hiervan is dat 310 Parkeerplaatsen aangemerkt kunnen worden als POET-plaats. Deze eigenaren/huurders komen niet in aanmerking voor een parkeervergunning op straat. Dit geldt ook voor locaties waarvan met de ontwikkelaar is afgesproken dat het parkeren op eigen terrein wordt afgewikkeld.

9. *Uitgifteplafond vergunningen versus uitgegeven vergunningen.*
In het Uitwerkingsbesluit Parkeren 2018 is opgenomen dat in de wijk maximaal 1.415 bewonersvergunningen mogen worden uitgegeven, 50 bedrijfsvergunningen met een onbeperkte geldigheidsduur en 250 bedrijfsvergunningen welke van maandag tot zondag van 07.00 uur tot 19.00 uur geldig zijn. Achter het blauwe hek kunnen 35 vergunningen worden afgegeven. Daarnaast kan elk zelfstandig huishouden een bezoekersvergunning aanvragen.
Tot en met oktober 2018 zijn 1.252 bewonersvergunningen afgegeven, 52 bedrijfsvergunningen met een onbeperkte geldigheidsduur en 44 bedrijfsvergunningen met een beperkte geldigheidsduur. Achter het blauwe hek zijn alle beschikbare vergunningen uitgegeven. Tot slot zijn 1.003 bezoekersvergunningen afgegeven.
Dit betekent dat nog 163 bewonersvergunningen kunnen worden afgegeven. Tevens kunnen nog 206 bedrijfsvergunningen worden afgegeven met een beperkte geldigheidsduur.

10. *Parkeerexploitatie.*

Voorafgaande de vaststelling van het parkeerplan is een begroting opgesteld. In de begroting zijn aannames gedaan over de kosten en opbrengsten. Het geprognosticeerde positieve saldo bedraagt afgerond €265.000, -. Onderstaand de begrotingscijfers.

Kosten	**Bedrag**	**Opbrengsten**	**Bedrag**
Kapitaallasten	€57.840,-	Parkeervergunningen	€105.700,-
Onderhoud	€63.456,-	Omzet uit p-automaten	€232.000,-
Extra inzet p-controle	€149.971,-	Omzet naheffingen	€247.000,-
Overig	€63.746,-	Omzet bezoekersvergunningen	€14.700,-
Subtotaal	€335.013,-		
Positief saldo	**€264.387,-**		
Totaal	€599.400,-		€599.400,-

Aan de **kostenzijde** zijn de kapitaallasten geraamd voor de investeringen in nieuwe parkeerautomaten, bebording en projectkosten. De definitieve kosten zijn op dit moment nog niet bekend. De verwachting is dat de kosten in de pas lopen met de ramingen. Het onderhoud betreft de transactiekosten van de parkeergelden van de automaten. Gelet op de omzet (zie hierna) zal de raming naar verwachting overeenkomen met de werkelijke kosten.
Voor de extra inzet voor parkeercontrole is het contract met P1 voor het geraamde bedrag uitgebreid.

Aan de **opbrengstenzijde** zijn de extra opbrengsten uit de afgifte van parkeervergunningen, omzet uit kortparkeren en naheffingen geraamd.

11. *Vergunningenuitgifte.*

De opbrengsten uit parkeervergunningen en bezoekersvergunningen ad. €105.700,- en €14.700,- zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten.

- 700 extra bewonersvergunningen,
- 20 extra bedrijfsvergunningen
- 700 extra bezoekersvergunningen.

Op 1 mei 2018 bij de start van de uitgifte van parkeervergunningen waren 286 bewonersvergunningen uitgegeven. 3 bedrijfsvergunningen onbeperkt en 7 bedrijfsvergunningen beperkt en 239 bezoekersvergunningen.
De verwachting is dat de opbrengst voor parkeervergunningen op jaarbasis dan als volgt:
1.252-286 = 996 extra bewonersvergunningen x €141,- = €140.436,-
52- 3 = 49 extra bedrijfsvergunningen onbeperkt x €522,- = €25.578,-
44-7 = 37 extra bedrijfsvergunningen beperkt x €307,- = €11.359,-
1.003-239 = 764 extra bezoekersvergunningen x € 21,- = €16.044,-
Totaal €193.417,-

Ten opzichte van de opgestelde begroting ad. €120.400,- wordt een extra opbrengst van €73.000,- verwacht voor de afgegeven vergunningen.

12. *Inkomsten kortparkeren.*

De inkomsten uit P-automaten is gebaseerd op €100.000,- uit de nieuwe parkeerautomaten en €167.000,- door hogere parkeertarieven voor de bestaande parkeerautomaten. Onder aftrek van € 35.000,-- wegens het opheffen van parkeerplaatsen in de Steenstraat. Per saldo € 232.000,--.

Aan het gereguleerde Spijkerkwartier zijn per 1-7-2018 3 parkeerautomaten vanuit het centrum toegevoegd. De automaten Velperbuitensingel - Eusebiusbuitensingel en Boulevard Heuvelink behoren nu tot het Spijkerkwartier. In het eerste half jaar van 2018 bedroeg de totale omzet uit parkeerautomaten spijkerkwartier (incl. Velperbuitensingel - Eusebiusbuitensingel en Boulevard Heuvelink) €330.000,-. Dat is gemiddeld €55.000,- per maand.

In de maanden juli t/m okt 2018 bedroeg de totale omzet uit dezelfde automaten €300.000,- dat is gemiddeld €75.000,- per maand. Het ziet er nu dus naar uit dat de opbrengsten uit de automaten €240.000,- per jaar (12 x €20.000,-) zullen toenemen. Dit bedrag ligt in lijn met de geprognosticeerde extra inkomsten uit kortparkeren.

13. *Inkomsten naheffingen.*

Tot slot de omzet uit naheffingen. Deze is gebaseerd op de extra inzet van 2,92 FTE parkeerhandhaving. 1 FTE zal op basis van ervaringscijfers 1.540 naheffingen opleggen tegen een tarief van €55,-. De totale verwachte inkomsten is €247.000,-

In de maanden juli en augustus 2018 zijn er weinig naheffingsaanslagen uitgeschreven, er is toen erg veel gewaarschuwd. In de maanden september en oktober is er intensief gehandhaafd. Er zijn daardoor deze twee maanden relatief veel naheffingen uitgeschreven. Voor het invoeren van betaald parkeren in het gehele Spijkerkwartier, werden er gemiddeld 300 naheffingen per maand uitgeschreven. De afgelopen maanden zijn er in juli 90, in augustus 124, in september 771 en in oktober 851 naheffingen uitgeschreven. We moeten ons realiseren dat er in de beginfase veel extra inzet is geweest in het Spijkerkwartier, dat is noodzakelijk in nieuw te reguleren gebieden.

De verwachting is nu dat we zullen uitkomen op gemiddeld 600 naheffingen per maand. Dat zijn 300 naheffingen meer dan het gemiddelde voorheen. De opbrengsten zullen daardoor naar verwachting met €198.000,- toenemen (12mnd x 300 naheffingen x €55,-). Dit is €49.000,- minder dan verwacht.

Per saldo wordt verwacht dat de begroting aan de kostenzijde in de pas zal lopen met de begroting. Aan de opbrengstzijde wordt een extra opbrengst van €73.000,- uit P-vergunningen en €49.000,- minder uit naheffingen. Totaal € 24.000,- meer. Pas na afloop van een volledig jaar (juli 2018-juni 2019) kan definitief worden bepaald, wat het saldo van de parkeerexploitatie zal zijn.